

**УПРАВЛЕНИЕ ПО ТРУДУ ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ЦЕНТР УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА»**

**РУКОВОДСТВО ПО ОХРАНЕ ТРУДА
ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ,
ОРГАНИЗАЦИЙ СТРОИТЕЛЬСТВА,
ТРАНСПОРТА, ЖКХ**



**г. БИРОБИДЖАН
2016 год**

ВВЕДЕНИЕ.

Руководство по охране труда для промышленных предприятий, организаций строительства, транспорта, ЖКХ разработано на основе требований Трудового кодекса Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, принятых в целях его реализации (далее - Руководство).

Охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст. 209 ТК РФ). Общая организация охраны труда на промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ осуществляется в соответствии с ТК РФ, нормативными актами ведомственных (отраслевых), региональных (территориальных), местных органов управления (власти).

Организация работ по охране труда на промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ определяется спецификой их деятельности и численностью работников.

В процессе управления охраной труда участвуют все без исключения руководители и специалисты организации. По значимости в управлении организацией в целом и в управлении системой охраны труда, в частности, выделяют три уровня управления:

высшее звено управления – руководитель организации, его заместители, главный инженер, главные специалисты;

среднее звено управления - руководители структурных подразделений, их заместители, механики, технологи;

младшее звено управления – мастера, прорабы, бригадиры.

Специальные функции управления охраной труда - определение актуальных проблем, определение стратегии, координация действий, выполнение специальных видов работ и др., - возлагается на специальные структурные подразделения или специалистов соответствующей квалификации.

На крупных предприятиях создаются следующие органы, основные функции которых, - непосредственное участие в процессе управления охраной труда:

- служба (отдел) охраны труда;
- служба производственного контроля;
- служба оперативного (диспетчерского) управления.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации на работодателей возложен широкий круг задач по обеспечению безопасных условий труда. Их решение вызывает необходимость применения системы управления охраной труда.

Из определения *системы охраны труда* вытекает, что она имеет двуединую цель: сохранение жизни и здоровья работников, предупреждение (локализация) аварий на опасных объектах организации.

Для достижения указанной цели должно быть решено пять основных задач:

1. Обеспечение безопасных условий труда.
2. Обеспечение безвредных условий труда.
3. Поддержание работоспособности работников.
4. Предупреждение аварий.
5. Готовность организации к локализации аварий и их последствий.

Под термином “*Управление системой “Охрана труда в организации”*” понимается деятельность руководителей и специалистов организации, направленная на обеспечение безопасного труда и безаварийной эксплуатации производственных объектов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в сфере охраны труда.

Управление Системой охраны труда является одной из функций управления организацией в целом. Для эффективного управления Системой охраны труда, как и предприятием в целом, необходимо иметь:

- организационную структуру (органы управления);
- нормативную базу - “внешние” нормативные правовые акты и собственные локальные нормативно-правовые и нормативно-технические документы, определяющие требования по обеспечению безопасности и сам процесс управления (процедуры, средства, инструменты);
- ресурсы (людские, материальные, финансовые).

Основными принципами эффективного управления охраной труда на промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ являются:

1. Постановка целей и задач на основе анализа, оценки и прогноза состояния охраны труда в организации.

2. Комплексность, состоящая в том, что мероприятия по безопасности должны обеспечиваться на каждом рабочем месте, по каждому технологическому процессу и подразделению, по организации в целом.

3. Четкое разграничение задач, функций (обязанностей), прав и ответственности между структурными подразделениями и должностными лицами.

4. Компетентность, профессиональная грамотность персонала, психологическая установка на выполнение требований охраны труда.

5. Взаимодействие, партнерство работодателя с профсоюзами, государственными органами надзора и контроля, органами по труду субъекта Федерации и муниципальными органами по труду.

Руководство организацией охраны труда возлагается на руководителей промышленных предприятий, организаций строительства, транспорта, ЖКХ. Руководитель организует разработку, утверждает, вводит в действие локальные нормативные акты по охране труда – положения, правила, инструкции и т.д., обеспечивает контроль за их надлежащим исполнением в процессе повседневной деятельности, в необходимых случаях – издает приказы (распоряжения) по отдельным направлениям (вопросам) охраны труда. Важное место в деле предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости отводится своевременному обучению по

охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций.

1. Организация работ по охране труда на промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ.

Степень детализации и сложность системы управления охраной труда, объем документации и выделяемые на систему ресурсы зависят от целого ряда факторов, таких как область применения системы, размер предприятия и вида его деятельности, выпускаемой продукции (оказываемой услуги).

На этапе организации работ по охране труда на промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ их руководители должны провести организационные мероприятия в соответствии со следующим перечнем:

1. Определение организационной формы работы по охране труда (создание службы охраны труда, назначение специалиста по охране труда (ответственного за охрану труда), оформление договорных отношений со сторонними специалистами или организациями, оказывающими услуги в области охраны труда).

2. Прохождение обучения и направление на учебу специалистов и работников, связанных с вопросами охраны труда, в специализированные учебные центры охраны труда.

3. Назначение распорядительными документами ответственных должностных лиц, создание документации.

4. Формирование перечня нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

5. Выделение работ, к которым предъявляются повышенные требования безопасности и работ, для проведения которых требуется оформление наряда-допуска. Организация работ повышенной опасности.

6. Определение порядка бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и (или) обезвреживающих средств и разработка перечней профессий, для которых предусмотрена бесплатная выдача средств индивидуальной защиты.

7. Выделение профессий и видов работ, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности труда и предусмотрено дополнительное специальное обучение безопасности труда.

8. Определение контингента работников, для которых предусмотрен предварительный при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры.

9. Выделение производств, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, работа в которых дает право на гарантии и компенсации.

10. Распределение обязанностей по охране труда между должностными лицами и ответственности в области организации безопасного производства работ и организация контроля за соблюдением требований охраны труда.

11. Разработка инструкций по охране труда для работников.

12. Заключение трудовых договоров с работниками.

Представленный перечень мероприятий по организации работ по охране труда на промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ имеет следующее нормативное и методическое сопровождение. Рассмотрим его по порядку.

1.1. Определение организационной формы работы по охране труда (создание службы охраны труда, назначение специалиста по охране труда, оформление договорных отношений со сторонними специалистами или организациями, оказывающими услуги в области охраны труда).

Согласно ст. 217 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя:

- численность работников, которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области;

- численность работников, которого не превышает 50 человек, работодатель вправе вводить освобожденную должность специалиста по охране труда (решение в данном случае принимается с учетом специфики деятельности организации).

Если работодатель не считает необходимым вводить освобожденную должность специалиста по охране труда, то он должен возложить соответствующие обязанности на одного из работников (например, на условиях совмещения). В иных случаях работодатель заключает договор со сторонними специалистами или организациями, оказывающими услуги в области охраны труда.

Требования к квалификации:

На должность специалиста по охране труда принимается лицо, имеющее высшее профессиональное образование по направлению подготовки "Техносферная безопасность" или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям) по обеспечению безопасности производственной деятельности, *либо* высшее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда без предъявления требований к стажу работы, *либо* среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда, стаж работы в области охраны труда не менее 3 лет (приказ Минздрава РФ от 17.05.2012 № 559н «Об утверждении Единого квалификационного справочника, должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда»).

Согласно пункта 5 приказа Минздрава РФ от 17.05.2012 № 559н «Лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным

практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии назначаются на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы».

С 02.01.2015 г. вступил в силу Приказ Минтруда России от 04.08.2014 № 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда». В стандарте приводятся трудовые функции специалиста, трудовые действия для выполнения указанных функций, необходимые умения и знания для реализации данных действий. Законодательством установлены определенные требования к лицу, занимающему должность специалиста по охране труда. При разработке должностных обязанностей для специалиста по охране труда необходимо руководствоваться этим профессиональным стандартом.

1.2. Прохождение обучения и направление на учебу специалистов и работников, связанных с вопросами охраны труда, в специализированные учебные центры охраны труда.

Согласно ст. 225 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлению Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» все работники организации, в том числе ее руководитель, обязаны проходить обучение по охране труда. Руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

В соответствии с утвержденным перечнем должностей, профессий и видов работ, при выполнении которых необходимо предварительное при поступлении на работу и периодическое обучение и проверка знаний по безопасности труда, работодатель должен направлять специалистов и работников, связанных с вопросами охраны труда на обучение и проверку знаний по охране труда.

Обучение и проверка знаний персонала проводятся в специализированных учебных центрах по охране труда в сроки, установленные соответствующими межотраслевыми (едиными) правилами по безопасности труда. Обучение и проверка знаний персонала в специализированных учебных центрах по охране труда проводится при наличии у них лицензии на право ведения образовательной деятельности, внесение обучающей организации в реестр аккредитованных организаций Минтруда РФ, преподавательского состава, специализирующегося в области охраны труда, и соответствующей материально-технической базы.

Лицам, прошедшим обучение и проверку знаний, выдается удостоверение установленного образца.

Надзор за своевременностью и качеством обучения по охране труда осуществляет Государственная инспекция труда.

Ответственность работодателей в сфере охраны труда

Согласно [ч. 3 ст. 5.27.1](#) КоАП РФ допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда влечет наложение административного штрафа:

- а) на должностных лиц в размере от 15 000 до 25 000 руб.;
- б) на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 15 000 до 25 000 руб.;
- в) на юридических лиц - от 110 000 до 130 000 руб.

Совершение административных правонарушений, предусмотренных настоящей статьей, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

1.3. Назначение распорядительными документами ответственных должностных лиц, издание документации.

На этапе организации промышленных предприятий, организаций строительства, транспорта, ЖКХ, ввода их в эксплуатацию и в ходе дальнейшей работы работодатель должен издать все необходимые распорядительные акты. При этом необходимо учитывать, что согласно Трудовому кодексу Российской Федерации некоторые акты работодателя, касающиеся прав и социальных гарантий работников, требуют учета мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа.

В первоочередном порядке распорядительными актами должны быть назначены:

- должностное лицо, ответственное за обеспечение безопасных условий труда и охраны труда и безопасное производство работ в организации в целом;
- должностное лицо, ответственное за электрохозяйство;
- другие ответственные лица в соответствии с требованиями отраслевых правил и инструкций по охране труда и иных нормативных актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

Распорядительная документация включает в себя приказы, распоряжения, положения по организации работы по охране труда, должностные инструкции руководителей и специалистов (с указанием обязанностей по охране труда и ответственности за их невыполнение), инструкции по охране труда для работников и на отдельные виды работ,

инструкции о соблюдении противопожарного режима и действиях людей при возникновении пожара.

1.4. Выделение работ, к которым предъявляются повышенные требования безопасности и работ, для проведения которых требуется оформление наряда-допуска. Организация работ повышенной опасности.

Отдельными нормативными правовыми актами по охране труда определяются виды работ, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности, и устанавливается особый порядок допуска работников к их выполнению. К работам с повышенной опасностью относятся работы, при выполнении которых возникает опасность, не связанная с характером выполненной работы. Примерный список работ включает около 100 видов работ с повышенной опасностью. На каждом промышленном предприятии, организациях строительства, транспорта, ЖКХ с учетом конкретных условий и особенностей технологии должен быть составлен и утвержден руководителем список работ с повышенной опасностью и порядок их производства.

К таким работам относятся:

устройство, эксплуатация и ремонт электроустановок, котлов и сосудов, работающих под давлением, огневые работы, грузоподъемных машин и лифтов;

обслуживание газового хозяйства, выполнение строительных, работ на высоте, электрогазосварочных, погрузочно-разгрузочных работ, деятельность, связанная с применением взрывчатых материалов, пиротехнических средств, также работы на высоте.

Правила по охране труда при работе на высоте утверждены Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28.03.2014 № 155н. Документ вступил в силу с 06.05.2015. Правила по охране труда при работе на высоте устанавливают государственные нормативные требования по охране труда и регулируют порядок действий работодателя и работника при организации и проведении работ на высоте. Требования Правил распространяются на работников и работодателей - юридических и физических лиц независимо от их организационно-правовых форм, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

На основании требований межотраслевых (единых) нормативных правовых актов по охране труда работодатель должен составить перечень работ, к которым предъявляются повышенные требования безопасности, необходимый для решения вопроса об обучении и проверке знаний работников после приема их на работу.

Работы с повышенной опасностью в зонах постоянного действия опасных производственных факторов, возникновение которых не связано с характером выполняемых работ, должны выполняться по наряду-допуску.

Наряд-допуск - это задание на производство работ, оформленное на специальном бланке и определяющее содержание, место работы, время ее

начала и окончания, условия безопасного проведения работы, состав бригады и лиц, ответственных за безопасность выполнения работ.

Порядок организации работ, выполняемых по наряду-допуску, определен Положением «Работы с повышенной опасностью. Организация проведения» (ПОТ РО 14000-005-98).

1.5. Определение порядка бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и (или) обезвреживающих средств и разработка перечней профессий, для которых предусмотрена бесплатная выдача средств индивидуальной защиты, смывающих и (или) обезвреживающих средств.

Согласно ст. 212 и 221 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан за счет собственных средств обеспечить работников сертифицированными специальной одеждой, специальной обувью и иными средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами по нормам, утвержденным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Для этого он должен заблаговременно подготовить и утвердить соответствующие перечни профессий и видов работ, для которых предусмотрена бесплатная выдача указанных средств. Основой для подготовки таких перечней являются:

Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи рабочим и служащим специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, утвержденные Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 9 декабря 2014 г. № 997н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» и Постановление Минздравсоцразвития РФ от 17.12.2010 № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами».

Правила выдачи средств индивидуальной защиты и пользования ими, а также ответственность и организация контроля за обеспечением работников средствами индивидуальной защиты установлены [Приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты»](#).

На каждого работника должна быть заведена:

- личная карточка учета выдачи СИЗ установленной формы, в которой указываются размер, рост и сроки носки или замены спецодежды и спецобуви;

- личная карточка учета выдачи смывающих и обезвреживающих средств установленной формы, в которой указываются виды средств, производственные факторы, профессии.

Из числа должностных лиц должен быть назначен ответственный за обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств.

1.6. Обучение работников рабочих профессий, в том числе к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности труда и предусмотрено дополнительное специальное обучение безопасности труда.

Работодатель (или уполномоченное им лицо) обязан организовать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ всех поступающих на работу лиц, а также лиц, переводимых на другую работу в течение месяца после приема на работу. Согласно ст. 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации ответственность за организацию своевременного и качественного обучения и проверку знаний по охране труда, а также инструктаж работников возлагается на работодателя.

В течение месяца после приема на работу помимо инструктажей работодатель обязан организовать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ всех поступающих на работу лиц, а также лиц, переводимых на другую работу.

Помимо этого работодатель организует проведение периодического, не реже одного раза в год, обучения работников рабочих профессий по оказанию первой помощи пострадавшим. Вновь принимаемые на работу проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее одного месяца после приема на работу.

Специальное обучение безопасным методам и приемам выполнения работ проходят сотрудники, которые будут трудиться на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Обучение таких работников проводится с обязательной стажировкой на рабочем месте, сдачей экзаменов и последующим периодическим обучением по охране труда и проверкой знаний требований охраны труда в период работы. На это указывает [ч. 3 ст. 225](#) Трудового кодекса РФ.

Стажировка проводится под руководством ответственного обучающего лица. Продолжительность стажировки должна быть установлена в количестве от 2 до 14 смен (п. 7.2.4 ГОСТ 12.0.004-90 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда»).

Назначение стажировки и допуск к самостоятельной работе оформляются распорядительными документами (приказом, распоряжением) руководителя организации малого бизнеса. В документе указываются календарные сроки стажировки и фамилии лиц, ответственных за ее проведение.

Продолжительность стажировки устанавливается индивидуально в зависимости от уровня профессионального образования, опыта работы, профессии (должности) обучаемого.

Порядок, форма, периодичность и продолжительность обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников рабочих профессий устанавливаются работодателем (или уполномоченным им лицом) в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими безопасность конкретных видов работ.

Приказом руководителя, специально созданная комиссия в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке (в соответствии с п. 2.3.2 Порядка обучения по охране труда), осуществляет проверку знаний у работников, которая фиксируется протоколом.

Результаты проверки знаний о требованиях охраны труда работников организации оформляются протоколом.

В соответствии со [ст. 212](#) ТК РФ работодатель обязан обеспечить недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда. Согласно [Постановлению](#) N 1/29 работник, не прошедший проверку знаний требований охраны труда при обучении, обязан пройти повторную проверку в срок не позднее одного месяца после этого. До повторной проверки работник приказом руководителя отстраняется от работы. Для издания приказа об отстранении необходимо представить руководителю организации сведения о работниках, не прошедших проверку.

За период отстранения от работы (недопущения к работе) по вине работника заработная плата ему не начисляется и это время не включается в стаж, необходимый для предоставления отпуска (ч. 2 ст. 121 ТК РФ). В остальных случаях период отстранения от работы оплачивается как простой и входит в стаж, дающий право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск.

Перечень документов, необходимых для проведения обучения и проверки знаний требований охраны труда:

- программа обучения работников;
- протоколы заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников.

1.7. Определение контингента работников, для которых предусмотрен предварительный при поступлении на работу и периодический медицинские осмотры.

В соответствии со ст. 212 и 213 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан за счет собственных средств направлять работников на предварительный профилактический медицинский осмотр с целью предупреждения профессиональных заболеваний. Направлению на медосмотр подлежат не все работники, а только те, чьи профессии и должности предусмотрены приказом Минздравсоцразвития России от

12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения этих осмотров (обследований)». В дальнейшем, указанным работникам необходимо проходить периодический медосмотр, порядок проведения которого определен этим же приказом.

С учетом наличия оборудования и работ повышенной опасности работодатель должен разработать перечни профессий и должностей, для которых проведение предварительного и периодического медицинских осмотров является обязательным. Основой для подготовки перечня являются данные об особенностях видов выполняемых работ.

1.8. Выделение производств, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, работа в которых дает право на гарантии и компенсации.

Планируя деятельность промышленных предприятий, организаций строительства, транспорта, ЖКХ, работодатель должен учитывать требования законодательства по установлению гарантий и компенсаций.

Работники, производственная деятельность которых связана с вредными и (или) опасными условиями труда, подтвержденными результатами проведенной специальной оценки условий труда, имеют право на оплату труда в повышенном размере, льготное пенсионное обеспечение, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день, бесплатную выдачу молока или равноценных пищевых продуктов или лечебно-профилактическое питания.

В связи с принятием Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» внесены поправки в Трудовой [кодекс](#) РФ:

1. В [ч. 1 ст. 92](#) ТК РФ закреплено, что **сокращенная продолжительность рабочего времени** - не более 36 часов в неделю - устанавливается для работников, условия труда, на рабочих местах которых по результатам спецоценки отнесены к вредным условиям труда 3 или 4 степени (подклассы 3.3 и 3.4) и опасным условиям труда.

2. Поправки также внесены в [ст. 117](#) ТК РФ, устанавливающую порядок предоставления **ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска**. На него вправе рассчитывать только работники, условия труда, на рабочем месте которых по результатам спецоценки отнесены к вредным условиям труда 2, 3 и 4 степени (подклассы 3.2, 3.3 и 3.4) или опасным условиям труда. Минимальная продолжительность такого отпуска не должна быть менее 7 календарных дней ([ч. 1](#) и [2 ст. 117](#) ТК РФ).

3. В ст. 147 ТК РФ закреплен **минимальный размер повышения оплаты труда** работникам, занятым во вредных или опасных условиях труда - 4% тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда ([ч. 2 ст. 147](#) ТК РФ).

1.9. Распределение обязанностей по охране труда между должностными лицами и ответственности в области организации безопасного производства работ и контроля за соблюдением требований охраны труда.

Действующим законодательством предусмотрено, что работодатель или уполномоченный им руководитель (должностное лицо), виновный в нарушении требований законодательства и иных нормативных правовых актов об охране труда, не обеспечивший здоровые и безопасные условия труда, привлекается к административной и в случаях, предусмотренных федеральным законом, к уголовной ответственности.

Работодатель, как правило, не в состоянии лично реализовать те обязанности в области охраны труда, которые возложены на него в соответствии со ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации, поэтому в его интересах распределить их между должностными лицами.

Обязанности в области охраны труда возлагаются на руководителя и должностных лиц соответствующим приказом или распоряжением. При этом ответственность за безопасное производство работ в целом по организации возлагается на работодателя или его заместителя, а ответственность по отдельным участкам работ или подразделениям – на иных должностных лиц.

1.10. Разработка инструкций по охране труда для работников.

В соответствии со ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан разработать и утвердить с учетом мнения представительного органа работников (профсоюза) инструкции по охране труда для работников. Такие инструкции являются нормативным документом, устанавливающим требования по охране труда для работников при выполнении ими работ в производственных помещениях, на рабочих местах, на территории и в иных местах, где производятся работы или выполняются служебные обязанности. Инструкции по охране труда разрабатываются для работников согласно штатного расписания. Для лиц, освобожденных от инструктажа на рабочем месте, инструкции не разрабатываются. Наряду с инструкциями по профессии разрабатываются инструкции по охране труда по видам выполняемых работ.

При формировании содержания инструкций по охране труда следует руководствоваться положениями Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда (постановление Минтруда РФ от 17.12.2002 № 80).

2. ОХРАНА ТРУДА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ СТРОИТЕЛЬСТВА, ТРАНСПОРТА, ЖКХ.

На этапе осуществления деятельности промышленных предприятий, организаций строительства, транспорта, ЖКХ работа по охране труда включает следующие основные мероприятия:

1. Создание комитета (комиссии) по охране труда.
2. Обучение работников по охране и безопасности труда.
4. Организация расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
5. Специальная оценка условий труда.
6. Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
7. Создание и ведение документации по охране труда.
8. Санитарно-бытовое обеспечение работников.
9. Оборудование уголка по охране труда.
10. Обеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами.
11. Организация безопасных и комфортных условий труда.
12. Финансирование мероприятий по охране труда.

Реализация указанных мероприятий на промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ проводится в соответствии с государственными нормативными требованиями. Их основное содержание приводится ниже.

Создание комитета (комиссии) по охране труда.

Согласно ст. 218 Трудового кодекса Российской Федерации в промышленных предприятиях, организациях строительства, транспорта, ЖКХ могут создаваться комитеты (комиссии) по охране труда. В соответствии с приказом Минтруда РФ от 24.06.2014 № 412н «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда» на промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ должно быть разработано Положение о комитете (комиссии) по охране труда и утверждено работодателем.

Целью создания комитета (комиссии) является организация совместных действий работодателя, работников, выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, сохранению здоровья работников.

Комитет (комиссия) создается на паритетной основе из представителей работодателей, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов. Инициатором создания комитета (комиссии) может выступать любая из сторон.

Комитет является составной частью системы управления охраной труда у работодателя, а также одной из форм участия работников в управлении охраной труда. Работа Комитета строится на принципах социального партнерства.

Обучение работников по охране и безопасности труда.

Согласно ст. 225 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлению Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» все работники организации, в том числе ее руководитель, обязаны проходить обучение по охране труда.

Для проведения проверки знаний требований охраны труда работников в организациях приказом (распоряжением) работодателя (руководителя) создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке.

Проверка знаний требований охраны труда работников промышленных предприятий, организаций строительства, транспорта, ЖКХ проводится в соответствии с нормативными правовыми актами по охране труда, обеспечение и соблюдение требований которых входит в их обязанности с учетом их должностных обязанностей, характера производственной деятельности.

Результаты проверки знаний требований охраны труда работников промышленных предприятий, организаций строительства, транспорта, ЖКХ оформляются протоколом по установленной форме.

Организация расследования и учета несчастных случаев на производстве

Обязательное расследование несчастных случаев на производстве предусмотрено ст. 227-231 Трудового кодекса Российской Федерации. Порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве определен ст. 229 Трудового кодекса Российской Федерации, Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73. Формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, утверждены постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73.

В случае получения работником травмы или иного повреждения здоровья работодатель обязан:

обеспечить незамедлительное оказание пострадавшему первой помощи, а при необходимости - доставку его в учреждение здравоохранения;

организовать формирование комиссии по расследованию несчастного случая и утвердить ее состав;

обеспечить сохранение до начала расследования несчастного случая обстановки на рабочем месте и оборудования такими, какими они были на момент происшествия.

Работодатель должен обеспечить расследование всех несчастных случаев на производстве, происшедших в течение рабочего времени с работниками при выполнении ими трудовых обязанностей и работы по

заданию руководителя, а также во время следования к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном учреждением, либо на личном транспорте при соответствующем договоре или распоряжении работодателя о его использовании в производственных целях.

Ответственность за организацию, своевременное расследование и учет несчастных случаев несет работодатель.

По каждому несчастному случаю оформляется акт по форме Н-1 в 2-х экземплярах. При несчастном случае на производстве с застрахованным лицом составляется дополнительный экземпляр акта для представления в региональное отделение Фонда социального страхования России по субъекту Российской Федерации, один из которых выдается на руки пострадавшему, второй хранится у работодателя в течение 45 лет.

По окончании временной нетрудоспособности работодатель обязан направить в государственную инспекцию труда в субъекте Российской Федерации сообщение о последствиях несчастного случая на производстве.

Специальная оценка условий труда.

Статья 212 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает обязательное проведение работодателем специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда. СОУТ дает возможность решить проблемы установления гарантий и компенсаций для работника, определить приоритеты деятельности в области обеспечения безопасных и здоровых условий труда, а главное - создает условия для деятельности по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

По результатам проведения специальной оценки условий труда устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах. Специальная оценка условий труда не проводится в отношении условий труда надомников, дистанционных работников и работников, вступивших в трудовые отношения с работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.

Регулирование специальной оценки условий труда осуществляется Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Указанный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда.

Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее не проведение влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является составной частью системы государственного социального страхования. Обязанность работодателя страховать работников предусмотрена ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 24.07. 1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Страхованию подлежат все работники организации любой формы собственности, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного с работодателем.

Обеспечение по страхованию осуществляется:

в виде пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем и выплачиваемого за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

в виде страховых выплат:

единовременной страховой выплаты застрахованному лицу;

ежемесячных страховых выплат;

в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья.

Дополнительные расходы производятся страховщиком, если учреждением медико-социальной экспертизы установлено, что застрахованный нуждается в указанных видах помощи, обеспечения или ухода. Возмещение застрахованному морального вреда, причиненного в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, осуществляется причинителем вреда.

Создание и ведение документации по охране труда.

На промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ работы по охране труда проводятся на основе распорядительной, учетной и отчетной документации. Распорядительная документация готовится на стадии организации. Учетная и отчетная документация ведется в процессе его деятельности.

Учетная документация отражает деятельность промышленных предприятий, организаций строительства, транспорта, ЖКХ:

журнал регистрации вводного инструктажа;

программа вводного инструктажа;

журнал регистрации первичного инструктажа, повторного, целевого, внепланового инструктажей;

перечень основных вопросов инструктажа на рабочем месте;

- график проверки знаний по безопасным методам труда;
- перечень работ повышенной опасности или выполняемых в опасных и вредных условиях (при их наличии);
- перечень профессий и работ, для которых необходимо пройти медицинский осмотр;
- журнал регистрации нарядов-допусков на работы повышенной опасности (при их наличии);
- перечень выдаваемых бесплатно спецодежды, спецобуви и иных средств индивидуальной защиты;
- личная карточка учета выдачи спецодежды, спецобуви и других СИЗ;
- личная карточка учета выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств;
- журнал регистрации несчастных случаев на производстве;
- папка с документами на пострадавшего от несчастного случая на производстве для предоставления в органы социального страхования;
- план мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организации;
- материалы специальной оценки условий труда;

Оборудование уголка по охране труда.

На промышленных предприятиях, в организациях строительства, транспорта, ЖКХ рекомендуется создание уголка охраны труда (постановление Минтруда России от 17 января 2001 г. № 7).

Уголок охраны труда создается в целях обеспечения требований охраны труда, распространения правовых знаний, проведения профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Уголок охраны труда оформляется в зависимости от площади, выделяемой для его размещения. Например, он может быть представлен в виде стенда, витрины или экрана, компьютерной программы.

Уголок охраны труда обеспечивает работников информацией о графиках проведения инструктажа и расписаниях учебных занятий по охране труда; приказах и распоряжениях, касающихся вопросов охраны труда организации, планах по улучшению условий и охраны труда; вредных и (или) опасных производственных факторах и средствах защиты на рабочих местах структурного подразделения (участка); нарушениях требований законодательства об охране труда; случаях производственного травматизма и профзаболеваний в организации и принятых мерах по устранению их причин; новых поступлениях документов, учебно-методической литературы, учебных видеофильмов по охране труда и т.д.

Организация безопасных и комфортных условий труда.

Для обеспечения безопасности производственного оборудования и производственных процессов работодатель должен обеспечить:

экспертизу проекта (реконструкции) производственного объекта, технологического процесса, проектов создания машин, механизмов, технологического, в т.ч. нестандартного оборудования;

ввод в эксплуатацию законченных строительством и реконструкцией производственных объектов после официальной приемки этих объектов комиссией в установленном порядке;

организацию и ведение производственных процессов, связанных с возникновением вредных и (или) опасных производственных факторов, уровни и концентрации которых не превышают предельно допустимых норм;

введение в эксплуатацию производственного оборудования имеющего отечественные сертификаты соответствия и отвечающего требованиям стандартов, норм и правил охраны труда.

Работодатель должен организовать контроль:

за содержанием в исправном состоянии и безопасной эксплуатацией объектов, подконтрольных органам государственного надзора, за производством работ, правильной эксплуатацией, сохранностью и своевременным ремонтом зданий, сооружений и отдельных помещений;

за соблюдением сроков испытаний средств индивидуальной и коллективной защиты, производственного оборудования и приборов;

за организацией, качеством и своевременным проведением обучения работников безопасным методам и приемам работ, инструктажей;

за правильным освоением средств, направленных на мероприятия по охране труда.

Требования безопасности к производственному оборудованию

Материалы конструкции производственного оборудования не должны оказывать опасное или вредное воздействие на организм человека на всех режимах работы и в предусмотренных условиях эксплуатации, а также создавать пожаро - взрывоопасные ситуации.

Конструкция производственного оборудования должна исключать на всех предусмотренных режимах работы нагрузки на детали и сборочные единицы, способные вызвать разрушения, представляющие опасность для работающих.

Конструкция производственного оборудования должна исключать падение или выбрасывание предметов, представляющих опасность для работающих, а также выбросы смазывающих и других рабочих жидкостей.

Движущиеся части производственного оборудования, являющиеся возможным источником травмоопасности, должны быть ограждены или расположены так, чтобы исключалась возможность прикасания к ним работающего или использовались другие средства, предотвращающие травмирование.

Конструкция производственного оборудования, приводимого в движение электроэнергией, должна включать устройства для обеспечения электробезопасности.

Конструкция рабочего места, его размеры, взаимное расположение элементов (органов управления, средств отображения информации, вспомогательного оборудования) должны обеспечивать безопасность при использовании производственного оборудования по назначению, техническом обслуживании, ремонте и уборке, а также соответствовать эргономическим требованиям.

Опасные зоны, образованные движущимися частями оборудования (зоны сжатия, среза, захвата, затягивания), должны иметь ограждения, а также специальную окраску и знаки безопасности.

Специальные требования предъявляются к органам управления производственным оборудованием (кнопочным и клавишным выключателям и переключателям, рычагам управления, поворотным органам управления, педалям, ножным кнопкам и др.).

Финансирование мероприятий по охране труда.

Согласно ст. 226 Трудового кодекса Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Планирование мероприятий по охране труда неразрывно связано с их финансированием. Поэтому по каждому мероприятию должен быть обчислен необходимый объем средств и определен источник финансирования, а мероприятия плана должны соответствовать типовому перечню ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденный приказом Минздрава РФ от 01.03.2012 № 181н. (ред. № 375н от 16.06. 2014). Конкретный перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков определяется работодателем исходя из специфики его деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

В Руководстве отражены основные действия по организации и проведению работ по охране труда в соответствии с действующим законодательством. Новые социальные, экономические и трудовые отношения в системе «государство – работодатель – работник» предусматривают солидарную ответственность каждого из субъектов

взаимоотношений. *Государство* является гарантом, регулятором и координатором социально-экономической политики, учитывающей интересы всех сторон. Оно отвечает за социальную защищенность трудоспособных граждан от профессиональных рисков, за результаты правового и социально-экономического развития. *Работодатель* несет ответственность за профессиональные риски в трудовой деятельности работников, организацию производства, обеспечение охраны труда и сохранение здоровья работников. *Работники* самостоятельно и через свои представительные органы оказывают влияние на механизмы трудовой политики, уровень социальной защищенности, несут персональную ответственность за безопасность труда.

Охрана труда является делом всех и каждого. И главный принцип всеобщей политики в области охраны труда можно сформулировать так: «*Сначала безопасность – потом работа*».

ОГБУ «Центр условий и охраны труда»

679016, ЕАО, г. Биробиджан,

ул. Комсомольская, 8 Б

тел./факс 8(42622) 26116;

8(42622) 22761

E-mail: OGAUCUOT@mail.ru